

#### 4. Osnovni elementi Ugovora o javnoj usluzi prijevoza putnika u cestovnom prometu

##### UGOVOR O JAVNOJ USLUZI PRIJEVOZA PUTNIKA U ŽUPANIJSKOM LINIJSKOM CESTOVNOM PROMETU

- Javni prijevoz putnika = usluga prijevoza putnika od **općeg gospodarskog interesa** dostupna javnosti na nediskriminirajućoj i stalnoj osnovi
- Županijski linijski prijevoz = javni cestovni prijevoz putnika na području jedne županije, a može prometovati bez zaustavljanja i preko područja susjednih županija ako je takvo prometovanje uvjetovano cestovnom mrežom, a obavlja se temeljem **ugovora o javnim uslugama** temeljem Uredbe (EZ) br. 1370/2007 (dalje kao: „**Uredba 1370/2007**“) ili temeljem dozvole koja se izdaje nakon provedenog postupka usklađivanja voznih redova ili temeljem dodijeljene koncesije
- Javni linijski prijevoz putnika u cestovnom prometu je javni prijevoz putnika koji se obavlja vozilima kategorije M1 kapaciteta sedam + jedno ili osam + jedno putničko mjesto, ako je u takva vozila ugrađen tahograf koji se mora koristiti sukladno Uredbi (EU) br. 165/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 4. veljače 2014. o tahografima u cestovnom prometu, stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EEZ) br. 3821/85 o tahografu u cestovnom prometu i izmjeni Uredbe (EZ) br. 561/2006 Europskog parlamenta i Vijeća o usklađivanju određenog socijalnog zakonodavstva koje se odnosi na cestovni promet (SL L 60, 28. 2. 2014.) te kategorije M2 ili M3 na određenim linijama i po unaprijed utvrđenom voznom redu, cijeni i Općim uvjetima prijevoza i koji se smatra javnom gospodarskom uslugom kao javnim dobrom čije izvršavanje u javnom interesu osigurava Republika Hrvatska, a kako bi se zadovoljile javne potrebe za prijevozom

<b>UGOVORNE STRANE:</b>	<b>Lokalno nadležno tijelo (Županija)</b> = nadležno upravno tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave = ugovaratelj javne usluge  = tijelo javne vlasti države članice s ovlastima intervencije u javni prijevoz putnika na danom zemljopisnom području, odnosno svako tijelo kojem je dana takva ovlast	<b>Operater javne usluge (Prijevoznik)</b> = svaki javni ili privatni prijevoznik ili skupina takvih prijevoznika koji obavljaju usluge javnog prijevoza putnika ili prijevoznik u vlasništvu ili sa većinskim ili manjinskim udjelom vlasništva jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave, Grada Zagreba i županija ili više njih koje pruža usluga javnog prijevoza putnika temeljem ugovora o javnoj usluzi  = pružatelj javne usluge u smislu Pravilnika o obavljanju javnog linijskog prijevoza putnika u cestovnom prometu
-------------------------	--	---

<b>UGOVOR O JAVNIM USLUGAMA :</b>	<p><b>Pojam „ugovor o javnim uslugama” kako je određen Uredbom 1370/2007 obuhvaća i koncesije za javne usluge.</b></p> <p>= znači jedan ili više pravno obvezujućih akata koji potvrđuju sporazum između nadležnog tijela i operatera javne usluge o povjeravanju upravljanja i obavljanja usluga javnog prijevoza putnika tom operateru, obuhvaćenih obavezama obavljanja javne usluge; ovisno o pravu države članice, ugovor također može biti i odluka koju je donijelo nadležno tijelo:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- u obliku pojedinačnog zakonodavnog ili regulatornog akta, ili</li> <li>- sadržavajući uvjete prema kojima samo nadležno tijelo pruža usluge ili povjerava pružanje takvih usluga unutarnjem operateru</li> </ul>
<b>PRETHODNI UVJETI SKLAPANJU UGOVORA:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ <b>procjena prijevoznih kapaciteta</b>  Prije sklapanja ugovora o javnoj usluzi, jedinice područne (regionalne) samouprave (županije) odnosno Grad Zagreb mogu od Hrvatske gospodarske komore (HGK) zatražiti potrebne podatke u svrhu izrade procjene prijevoznih potreba i mreže linija.</li> <li>✓ <b>uspostava mreže linija</b>  Mrežu linija za obavljanje županijskog linijskog prijevoza putnika na svom području, a u svrhu sklapanja ugovora o javnoj usluzi, određuje nadležno upravno tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave, na temelju analize prijevozne potražnje te analize prijevozne ponude drugih prometnih grana.  „mreža linija“ je pisani akt koji sadrži popis linija na određenom području, broj polazaka, nazive i broj stajališta, vrijeme polazaka/dolazaka za sva stajališta, učestalost i način održavanja linija i udaljenost između stajališta i itinerar, a koja je utvrđena na temelju prijevozne ponude i potražnje, odnosno analize prijevozne ponude drugih prometnih grana, poštujući minimalni standard dostupnosti utvrđen ovisno o veličini i statusu gradova i naselja, te broju stanovnika na određenom području  Jedinica lokalne samouprave, jedinica područne (regionalne) samouprave odnosno Grad Zagreb moraju prilikom uspostave mreže linija uzeti u obzir ostale mreže linija i druge oblike prometa u svrhu integracije radi bolje učinkovitosti javne usluge.  U mrežu linija koja je dio ugovora o javnoj usluzi mogu se uključiti i linije mikroprijevoza, a sukladno prijevoznoj potražnji i ostalim potrebama sustava javnog prijevoza.</li> <li>✓ <b>posebni uvjeti za pružatelja javne usluge</b></li> </ul>

Pružatelj javne usluge mora ispunjavati posebne uvjete za sklapanje ugovora o javnoj usluzi, a koje dokazuje slijedećom dokumentacijom:

a) licencijom kojom se odobrava obavljanje djelatnosti javnog prijevoza putnika,

b) popisom vozila s tehničkim karakteristikama,

c) dokazom o dovoljnom broju vozača, najmanje jednim zaposlenim vozačem po autobusu (priložiti popis autobusa u vlasništvu ili najmu i popis zaposlenih vozača),

d) potvrdom trgovačkog suda da protiv pružatelja usluge nije podnesen prijedlog za sklapanje predstečajne nagodbe, nije podnesen prijedlog za otvaranje predstečajnog postupka, nije pokrenut prethodni postupak radi utvrđenja uvjeta za otvaranje stečajnog postupka i nije zaprimljen niti jedan prijedlog za otvaranje stečajnog postupka te nije pokrenut postupak likvidacije,

e) potvrdom o bonitetu i solventnosti (BON 1, BON 2 i SOL 2),

f) potvrdom nadležnih tijela o plaćenim porezima i doprinosima za mirovinsko i zdravstveno osiguranje, ne starijom od 30 dana i

g) **operativnim planom izvršenja javne usluge** (organizacija izvođenja prijevoza s obzirom na broj autobusa, broj vozača, kvalitetu vozila, kalkulaciju cijene itd.).

✓ **prethodna obavijest**

Svako nadležno tijelo treba poduzeti potrebne mjere da bi osiguralo da barem sljedeći podaci budu objavljeni u Službenom listu Europske unije, najmanje jednu godinu prije objave poziva na dostavu ponuda ili jednu godinu prije izravnog sklapanja:

(a) ime i adresa nadležnog tijela;

(b) vrsta predviđenog sklapanja;

(c) usluge i područja potencijalno obuhvaćena sklapanjem.

Nadležna tijela mogu odučiti ne objaviti ove podatke ako se ugovor o javnim uslugama odnosi na manje od 50000 godišnje prevezenih kilometara usluga javnog prijevoza putnika. Također, takva obveza neće biti potrebna u slučaju „izvanredne mjere“ u slučaju prekida usluga ili neposrednog rizika nastanka takve situacije.

**BITNI SASTOJCI UGOVORA  
O JAVNOJ USLUZI**

**1. DEFINICIJA I OPSEG JAVNE USLUGE**

**Potrebno je jasno odrediti obveze obavljanja javnih usluga kojih se operater javnih usluga treba pridržavati, kao i dotično zemljopisno područje**

= Nadležna tijela određuju prirodu i opseg obveza obavljanja javnih usluga poštujući opća načela Ugovora o funkcioniranju Europske unije (dalje kao: „*UFEU*“). Radi postizanja ciljeva Uredbe 1370/2007, što znači osigurati sigurne, financijski isplative usluge putničkog prijevoza visoke kvalitete, nadležna tijela moraju nastojati ostvariti gospodarski i financijski održive usluge.

= Zemljopisno područje primjene ugovora o javnim uslugama trebalo bi omogućiti nadležnim tijelima optimizaciju isplativosti usluga javnog prijevoza koje se obavljaju pod njihovom odgovornošću, uključujući, gdje je primjenjivo, učinke na lokalnu, regionalnu, podnacionalnu mrežu.

**2. OBVEZA OBAVLJANJA JAVNE USLUGE**

= zahtjev kojim se osigurava da usluge javnog prijevoza putnika od općeg interesa koje operater, kad bi uzeo u obzir samo svoje komercijalne interese, ne bi preuzeo ili ih ne bi preuzeo u istom opsegu ili pod istim uvjetima bez naknade

= način da nadležna tijela djeluju u području javnog prijevoza putnika da bi zajamčila pružanje usluga od općeg interesa koje su, među ostalim, brojnije, sigurnije, kvalitetnije ili pružene uz niži trošak od onih koje bi samo tržište moglo ponuditi

= nadležna tijela trebala bi odrediti specifikacije obveza obavljanja javnih usluga u javnom prijevozu putnika. Te specifikacije uključuju mogućnost grupiranja usluga koje pokrivaju trošak i usluga koje ne pokrivaju trošak<sup>1</sup>. Takve bi specifikacije trebale biti usklađene s ciljevima politike, kao što je navedeno u dokumentima o politici javnog prijevoza u državama članicama. Specifikacijama obveza obavljanja javnih usluga u javnom prijevozu putnika trebali bi se, gdje je to moguće, stvarati pozitivni mrežni učinci, među ostalim u pogledu poboljšane kvalitete usluga, socijalne i teritorijalne kohezije ili ukupne učinkovitosti sustava javnog prijevoza.

Obveze obavljanja javnih usluga trebale bi biti u skladu s politikom javnog prijevoza.

<sup>1</sup> Ako dio mreže linija obuhvaća komercijalno isplative linije, nadležno upravno tijelo mora procijeniti da li je opravdano uključivanje istih u mrežu linija obavljanje županijskog linijskog prijevoza putnika na svom području, a u svrhu sklapanja ugovora o javnim uslugama. Smatra se da je opravdano uključivanje ovih linija, ako bi se istima prihodi od rentabilnih linija usmjerili u nerentabilne linije, te time umanjila izdvajanja iz javnih sredstava.

	<p><b>3. UGOVOROM O JAVNOJ USLUZI SE OPERATERU POVJERAVA OBAVLJANJE JAVNE USLUGE</b></p> <p>= značaj ugovora kao akta o povjeravanju (tzv. „<i>entrustment act</i>“)</p> <p>= nadležno upravno tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave, odnosno Grad Zagreb uvodi »obvezu obavljanja javne usluge« prijevozniku da bi osiguralo usluge javnog prijevoza putnika od općeg interesa koje prijevoznik, kada bi uzeo u obzir samo svoje komercijalne interese, ne bi preuzeo ili ih ne bi preuzeo u istom opsegu ili pod istim uvjetima bez naknade.</p> <p><b>4. OBJEKTIVNO I TRANSPARENTNO SE UTVRĐUJE:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ <b>PARAMETRE NE TEMELJU KOJI SE RAČUNA EVENTUALNO PLAĆANJE NAKNADE</b></li> <li>➤ <b>TE PRIRODU I DOSEG DODIJELJENIH ISKLJUČIVIH PRAVA<sup>2</sup> (ako su dodijeljena)</b></li> <li>➤ <b>na način koji onemogućuje prekomjernu naknadu</b></li> </ul> <p>Izračun naknade i ostali uvjeti ugovora o javnim uslugama moraju biti u skladu s člancima 4. i 6. Uredbe 1370/2007.</p> <p><b>5. ODREĐUJU SE UVJETI RASPODJELE TROŠKOVA POVEZANIH S PRUŽANJEM USLUGA:</b></p> <p>Ti troškovi mogu uključivati posebno troškove radnika, energije, pristojbe za korištenje infrastrukture, održavanja i popravaka vozila javnog prijevoza, postrojenja potrebnih za obavljanje usluga prijevoza putnika, kao i fiksne troškove i odgovarajući povrat na kapital.</p>
<p><b>BITNI SAS TOJCI UGOVORA O JAVNOJ USLUZI II</b></p>	<p>Nastavno na prethodno, Ugovor o javnoj usluzi mora sadržavati najmanje sljedeće:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><b>a) vrstu, područje obavljanja i trajanje usluge,</b></li> <li><b>b) mrežu linija na kojoj se obavlja prijevoz,</b></li> <li><b>c) opis djelatnosti i poslovanja prijevoznika,</b></li> <li><b>d) opis svih prava i obveza dodijeljenih prijevozniku,</b></li> <li><b>e) obračunsku shemu (izračun neto financijskog učinka, parametri za izračun, kontrolu i reviziju naknade i cijena vozne karte),</b></li> <li><b>f) tarifni sustav (portfelj karata),</b></li> </ul>

<sup>2</sup> „Isključivo pravo“ znači pravo operatera javne usluge na obavljanje pojedinih usluga javnog prijevoza putnika na određenoj liniji ili mreži odnosno na određenom području, isključujući sve druge takve operatere.


	<p>g) strukturu obaveznih periodičnih izvješća prijevoznika prema nadležnom upravnom tijelu o ključnim pokazateljima (provedba standarda kvalitete (točnost, otkazivanje linija, čistoća, tehnička ispravnost i sl.), broj putnika, broj putničkih kilometara, broj prodanih karata, prijevoznu tarifu i sl.),</p> <p>h) marketing i odnosi s javnošću (objava voznih redova, tražilica putovanja, praćenje vozila u realnom vremenu, izvještavanje o poremećajima u sustavu i sl.),</p> <p>i) sustav kazni za neispunjenje ugovora,</p> <p>j) mjere u slučaju prestanka prijevoza,</p> <p>k) mjere za izbjegavanje i povrat moguće naknade.</p>		
<b>NAČINI SKLAPANJA UGOVORA</b>	<b>JAVNO NADMETANJE</b>		<b>IZRAVNO SKLAPANJE</b> „izravno sklapanje” znači sklapanje ugovora o javnim uslugama s operaterom javnih usluga bez prethodnog postupka nadmetanja
	<b>Ugovori o javnim uslugama prema pravilima o javnoj nabavi</b>	<b>Koncesije usluga</b> = ugovor kojim se ostvaruje novčani interes, a sklapa se u pisanom obliku posredstvom kojeg jedan javni naručitelj ili naručitelj ili više njih povjeravaju pružanje usluga ili upravljanje uslugama jednom gospodarskom subjektu ili više njih čija se <b>naknada sastoji isključivo od prava na iskorištavanje usluga koje su predmet ugovora ili od tog prava i plaćanja.</b> =dodjela koncesije usluga uključuje <b>prijenos na koncesionara operativnog rizika</b> u iskorištavanju tih usluga koji obuhvaća rizik	<b>Koncesije usluga</b> = ugovor kojim se ostvaruje novčani interes, a sklapa se u pisanom obliku posredstvom kojeg jedan javni naručitelj ili naručitelj ili više njih povjeravaju pružanje usluga ili upravljanje uslugama jednom gospodarskom subjektu ili više njih čija se naknada sastoji isključivo od prava na iskorištavanje usluga koje su predmet ugovora ili od tog prava i plaćanja. =dodjela koncesije usluga uključuje <b>prijenos na koncesionara operativnog rizika u iskorištavanju tih usluga</b> koji obuhvaća rizik potražnje ili rizik ponude ili oboje. Smatra se da koncesionar

		<p>potražnje ili rizik ponude ili oboje. Smatra se da koncesionar preuzima operativni rizik kada se, u normalnim uvjetima rada, ne jamči nadoknada ulaganja ili troškova nastalih u pružanju usluga koje su predmet koncesije. Dio rizika prenesen na koncesionara uključuje stvarno izlaganje nepredvidivim promjenama tržišta, tako da bilo kakav potencijalni procijenjeni gubitak koji je pretrpio koncesionar nije tek nominalan i zanemariv.</p>	<p>preuzima operativni rizik kada se, u normalnim uvjetima rada, ne jamči nadoknada ulaganja ili troškova nastalih u pružanju usluga koje su predmet koncesije. Dio rizika prenesen na koncesionara uključuje stvarno izlaganje nepredvidivim promjenama tržišta, tako da bilo kakav potencijalni procijenjeni gubitak koji je pretrpio koncesionar nije tek nominalan i zanemariv.</p>
<p><b>NAČINI SKLAPANJA UGOVORA- Pravni okvir</b></p>	<p><b>Uredba 1370/2007 Zakon o javnoj nabavi Zakon o prijevozu u cestovnom prometu (NN 41/18, 98/19, 30/21, 89/21) Pravilnik o obavljanju javnog linijskog prijevoza putnika u cestovnom prometu (NN 116/2019) Uredba o postupku sklapanja ugovora o javnim uslugama (NN 43/21 i 125/21)</b></p>	<p><b>Uredba 1370/2007 Zakon o prijevozu u cestovnom prometu (NN 41/18, 98/19, 30/21, 89/21) Pravilnik o obavljanju javnog linijskog prijevoza putnika u cestovnom prometu (NN 116/2019) Uredba o postupku sklapanja ugovora o javnim uslugama (NN 43/21 i 125/21)</b></p>	<p><b>Uredba 1370/2007 Zakon o prijevozu u cestovnom prometu (NN 41/18, 98/19, 30/21, 89/21) Pravilnik o obavljanju javnog linijskog prijevoza putnika u cestovnom prometu (NN 116/2019) Uredba o postupku sklapanja ugovora o javnim uslugama (NN 43/21 i 125/21)</b></p>
<p><b>NAČINI SKLAPANJA UGOVORA</b></p>	<p>Ako se ugovor o javnoj usluzi sklapa na temelju provedenog javnog natječaja za dodjelu ugovora, a odabirom najpovoljnijeg ponuditelja, javni natječaj za dodjelu ugovora raspisuje jedinice područne (regionalne) samouprave (županije) odnosno Grad Zagreb ili više njih ukoliko se javna usluga provodi na području više jedinica.</p> <p>Javni natječaj za dodjelu ugovora o javnoj usluzi mora najmanje sadržavati:</p>		<p>Iznimno od provođenja javnog natječaja za dodjelu ugovora o javnoj usluzi, jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave (županija) odnosno Grad Zagreb može sklopiti ugovor o javnoj usluzi ako:</p>

	<p>a) podatke o davatelju (davateljima) javne usluge  b) predmet ugovora o javnoj usluzi s mrežom linija  c) uvjete koje mora ispunjavati pružatelj javne usluge  d) početak i vrijeme trajanja ugovora o javnoj usluzi  e) mjesto, vrijeme i način podnošenja ponude  f) rok za izbor najpovoljnijeg ponuditelja i  g) kriterije za izbor najpovoljnijeg ponuditelja.</p> <p>U slučaju provođenja postupka javnog nadmetanja nadležna jedinica područne (regionalne) samouprave dužna je uzeti u obzir sljedeće elemente:</p> <p>a) lokaliziran sustav računalne opreme  b) sklopljen kolektivni ugovor, odnosno primjena granskog kolektivnog ugovora ako isti postoji za djelatnost prijevoza putnika  c) u slučaju promjene prijevoznika, mehanizme za osiguranje kontinuiteta zaposlenosti sa svim stečenim pravima zaposlenika i iskorištenje postojećih osnovnih sredstava potrebnih za izvršenje usluge javnog prijevoza na području mreže linija, što može uključivati autobuse, autobusne kolodvore, parkirališni prostor i servisne centre potrebne za izvršenje usluge kroz pravičnu naknadu prethodnom operateru.</p> <p><b>Ugovor o javnim uslugama sklapa se u pravednom, otvorenom, transparentnom i nediskriminativnom konkurentnom postupku nadmetanja.</b></p> <p>postupak sklapanja ugovora mora se osmisliti tako da se stvore uvjeti za učinkovito tržišno natjecanje. Primjena općih načela Ugovora kao što su načelo transparentnosti i nediskriminativnosti podrazumijeva, primjerice, da se <b>kriteriji ocjenjivanja u pogledu odabira ponuda moraju objaviti s natječajnom dokumentacijom.</b> Ako država članica želi, i kod sklapanja</p>	<p>a) nad prijevoznikom koji se može smatrati unutarnjim operaterom ima nadzor sličan onom nad vlastitim službama, odnosno ima većinski vlasnički udio, odnosno prevladavajući glas u nadzornom tijelu društva,</p> <p>b) sklapa ugovor s velikim poduzetnikom gdje je prosječna godišnja vrijednost ugovora procijenjena na manje od 1.000.000,00 eura ili ako se radi o pružanju usluge na manje od 300.000 kilometara godišnje ili</p> <p>c) sklapa ugovor s malim ili srednjim poduzetnikom koji posluje s najviše 23 cestovna vozila s tim da se vrijednosti iz točke b) ovoga stavka mogu povisiti ili do prosječne godišnje vrijednosti ugovora procijenjene na manje od 2.000.000,00 eura ili do pružanja manje od 600.000 kilometara usluga javnog prijevoza putnika godišnje.</p> <p>Kao izvanredna mjera, radi osiguranja kontinuiteta i održivosti javnog linijskog prijevoza, te ostvarenja potrebe za javnim prijevozom putnika u cestovnom prometu utvrđenih mrežom linija, ugovori o javnim uslugama se mogu sklopiti izravnom pogodbom u skladu s člankom 33. stavicama 5. i 6. Zakona, te u</p>
--	---	---



	<p>ugovora o javnoj usluzi kao koncesiji usluga može primijeniti detaljnija postupovna pravila zakonodavstva Unije o javnoj nabavi.</p>	<p>skladu s člankom 5. stavcima 4. i 5. Uredbe 1370/2007.</p> <p><b>Ako to zainteresirana stranka zatraži, nadležno tijelo joj treba proslijediti razloge svoje odluke o izravnom sklapanju ugovora o javnim uslugama.</b></p>
<p><b>NAKNADA ZA JAVNU USLUGU</b></p>	<p>= svaka korist, posebno financijska, koju nadležno tijelo dodijeli izravno ili neizravno iz javnih sredstava tijekom razdoblja provedbe obveze obavljanja javne usluge ili u vezi s tim razdobljem.</p> <p>Ugovori o javnim uslugama određuju načine raspoređivanja prihoda od prodaje karata koje operater javnih usluga smije zadržati, otplatiti nadležnom tijelu ili podijeliti s potonjim.</p>	
	<p><b>JAVNO NADMETANJE</b></p>	<p><b>IZRAVNO SKLAPANJE</b></p>
	<p>Otvorenim, transparentnim i nediskriminativnim konkurentnim postupkom nadmetanja smanjit će se naknada za javne usluge koju nadležna tijela trebaju platiti pružatelju usluga radi dosezanja razine javne usluge koja je zadana u natječaju, na taj način sprječavajući prekomjernu naknadu.</p> <p><b>U tom slučaju ne postoji potreba za primjenom detaljnih pravila o naknadi.</b></p>	<p>Izravnom sklapanjem ugovora o javnim uslugama ne jamči se da će razina naknade biti svedena na minimum. Ovo je zato što izravno sklapanje nije rezultat interakcije konkurentnih tržišnih sila, već izravnih pregovora između nadležnog tijela i pružatelja usluga.</p> <p>Naknada mora biti u skladu s odredbama Uredbe 1370/2007 kao i s njezinim Prilogom kako ne bi došlo do isplate prekomjerne naknade.</p> <p>Naknadu je potrebno ograničiti na neto financijski učinak obveze obavljanja javnih usluga. On se izračunava kao troškovi minus prihodi ostvareni obavljanjem javnih usluga minus</p>

		<p>potencijalni prihodi prouzročeni mrežnim učincima plus razumna dobit.</p> <p>Naknada primljena za obveze obavljanja javnih usluga ne smije se koristiti za unakrsno financiranje komercijalnih djelatnosti.</p> <p>Naknada mora odražavati „nastojanja usmjerena prema učinkovitosti i kvaliteti usluge“. Ovo znači da bi nadležno tijelo, programima naknade, trebalo poticati pružatelje usluga da postanu učinkovitiji omogućavajući traženu razinu i kvalitetu usluge s najmanjim mogućim financijskim sredstvima.</p> <p>VIDI PRILOG </p>	
<b>DRŽAVNA POTPORA</b>	<p>Naknada za javnu uslugu isplaćena u skladu s Uredbom 1370/2007 izuzima se iz obveze prijave državne potpore prije njezine provedbe kako je utvrđeno člankom 108. stavkom 3. UFEU-a.</p> <p>Unatoč tome, od Komisije se može zatražiti ocjenjivanje programa naknada radi postizanja pravne sigurnosti ako država članica nije sigurna je li sustav u skladu s Uredbom. Komisija može program naknada ocijeniti i na temelju prigovora ili provedbe istrage <i>ex officio</i> ako se uvjeri u postojanje dokaza koji ukazuju na neusklađenost tog programa s pravilima Uredbe o naknadama.</p>		
<b>OSTALE ODREDBE UGOVORA</b>	TRAJANJE UGOVORA (7 godina, ako se ne radi o izvanrednoj mjeri)	Podugovaranje ?	Objavljivanje i transparentnost
<b>NADZOR</b>	<p>Nadzor nad provođenjem ugovora o javnoj usluzi provodi nadležno tijelo kojeg određuje jedinica područne (regionalne) samouprave (županije) odnosno Grad Zagreb i Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, a koje tijelo će imenovati županija, odnosno grad Zagreb i Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture.</p> <p>Nadležno tijelo može nadzor povjeriti i vanjskom nezavisnom tijelu.</p>		

Nadležno tijelo izvješća o provedbi ugovora o javnoj usluzi dostavlja Ministarstvu, koje je ovlašteno provesti upravni i inspekcijski nadzor.

Pružatelj javne usluge dužan je u cilju nadzora obavljanja javne usluge omogućiti jedinici područne (regionalne) samouprave (županije) odnosno Gradu Zagreb, nadzornom tijelu i Ministarstvu uvid u svu dokumentaciju vezanu uz obavljanje javne usluge.

Jedinice područne (regionalne) samouprave (županije) odnosno Grad Zagreb su dužne Hrvatskoj gospodarskoj komori dostaviti mrežu linija koja je sastavni dio ugovora o javnoj usluzi i ugovora o koncesiji u svrhu ažuriranja podataka u aplikaciji za usklađivanje voznih redova.

#### **PRILOG UREDBI 1370/2007**

Pravila primjenjiva **na naknade** u slučajevima kada ugovor nije sklopljen javnim nadmetanjem:

1. Naknade vezane uz ugovore o javnim uslugama sklopljene izravno u skladu s člankom 5. stavcima 2., 4., 5. ili 6. ili s općim pravilom moraju se izračunati u skladu s pravilima utvrđenim u ovom Prilogu.

2. Naknada ne smije prelaziti iznos koji odgovara neto financijskom učinku jednakom zbroju učinaka, pozitivnih ili negativnih, poštovanja obveza obavljanja javnih usluga na troškove i prihode operatera javnih usluga. Učinci se ocjenjuju uspoređivanjem situacije u kojoj se poštuje obveza obavljanja javne usluge sa situacijom koja bi postojala kad se obveza ne bi poštovala. Da bi se izračunao neto financijski učinak, nadležno tijelo treba se voditi sljedećom shemom:

- troškovi nastali u vezi s obvezom obavljanja javne usluge ili skupom obveza obavljanja javnih usluga koje je nametnulo nadležno tijelo ili tijela, a sadržane su u ugovoru o javnim uslugama i/ili u općem pravilu,
- minus svi pozitivni financijski učinci ostvareni u mreži kojom se upravlja u okviru predmetne obveze (obveza) obavljanja javnih usluga,
- minus primici od tarifa odnosno svi ostali prihodi ostvareni prilikom ispunjavanja predmetne obveze (obveza) obavljanja javnih usluga,
- plus razumna dobit,
- jednako je neto financijski učinak.

3. Poštovanje obveza obavljanja javnih usluga može imati učinak na moguće prijevozne djelatnosti operatera izvan predmetne obveze (obveza) obavljanja javnih usluga. Stoga, da bi se izbjegla prekomjerna naknada ili nedostatna naknada, financijski učinci na mreže operatera koje je moguće kvantificirati uzimaju se u obzir prilikom izračuna neto financijskog učinka.

4. Troškovi i prihodi moraju se izračunati u skladu s važećim računovodstvenim i poreznim pravilima.

5. Da bi se povećala transparentnost i izbjeglo prekomjerno financiranje, ako operater javne usluge ne obavlja samo usluge za koje prima naknadu i koje su dio obveze obavljanja javnih usluga, nego se bavi i drugim djelatnostima, računi tih javnih usluga moraju biti odvojeni tako da barem sljedeći uvjeti budu zadovoljeni:

- operativni računi svake od ovih djelatnosti moraju biti odvojeni i raspodjela odgovarajuće imovine i fiksnih troškova mora biti utvrđena u skladu s važećim računovodstvenim i poreznim pravilima,
- predmetna javna usluga ne smije se ni u kakvim okolnostima teretiti za ikakve varijabilne troškove, odgovarajući dio fiksnih troškova i razumnu dobit vezanu uz ostale djelatnosti operatera javne usluge,
- troškovi javne usluge moraju biti u ravnoteži s prihodima od poslovanja i plaćanjima od strane tijela javne vlasti, bez mogućnosti prijenosa prihoda drugom sektoru djelatnosti operatera javne usluge.

6. „Razumna dobit” znači stopu povrata na kapital koja je uobičajena u tom sektoru u danoj državi članici, a koja uzima u obzir rizik, ili odsutnost rizika, koji snosi operater javne usluge intervencijom tijela javne vlasti.

7. Način naknade mora promicati očuvanje ili razvoj:

- učinkovitog upravljanja od strane operatera javne usluge, što može biti predmetom objektivne ocjene, i
- pružanja usluga prijevoza putnika po zadovoljavajuće visokim standardima.